



НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА ПРИХОДИТЕ  
ЦЕНТРАЛНО УПРАВЛЕНИЕ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № КЗ-953-10-26

дата 27.06.2019 г.

/пр 14.06.2019г

1000 София, бул. "Княз Александър Дондуков" № 52 Телефон: 0700 18 700 Факс: (02) 9859 3099

Изх. № ...../.....

ДО  
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО  
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
ЕЛ.АДРЕС: health\_committee@  
parlament.bg

**ОТНОСНО:** проект на *Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност* (ЗИД на ЗДДС), № 954-01-37, внесен от Корнелия Петрова Нинова и група народни представители на 05.06.2019 г.

**УВАЖАЕМА ДОКТОР ДАРИТКОВА,**

Във връзка с Ваше писмо изх. № КЗ-953-10-26/11.06.2019 г., постъпило в ЦУ на НАП с вх. № М-02-01-5/12.06.2019 г., относно ЗИД на ЗДДС, № 954-01-37, внесен от Корнелия Петрова Нинова и група народни представители на 05.06.2019 г., изразявам следното становище:

Законопроектът предвижда намаляване на стандартната данъчна ставка за данък върху добавената стойност за брашно и изделия от брашно, месо, мляко и яйца от 20 на сто на 5 на сто и на лекарствата на 9 на сто, както и увеличаване на прага за задължителна регистрация по ЗДДС от 50 000 лв. на 100 000 лв., като е предложено измененията да влязат в сила от 1 януари 2020 г.



НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА ПРИХОДИТЕ  
ЦЕНТРАЛНО УПРАВЛЕНИЕ

**По отношение на предложението относно намаляване на стандартната данъчна ставка на данък върху добавената стойност за брашно и изделия от брашно, месо, мляко и яйца от 20 на сто на 5 на сто и на лекарствата на 9 на сто:**

Не подкрепям предложението за намаляване на стандартната данъчна ставка на данък върху добавената стойност за горепосочените стоки. Въвеждането на намалени ставки за определени стоки води до трудности за данъчно задължените лица при коректното тълкуване и правилното третиране на доставките, за облагането на които се прилага намалената данъчна ставка, съответно крие риск от възникване на допълнителна данъчна тежест при неправилно третиране. За бюджета биха възникнали загуби, в това число и в резултат от злоупотреби при неправилно прилагане на намалени ставки за стоки, за които следва да бъде приложена стандартната ставка на данъка върху добавената стойност. Освен това въвеждането на намалени ставки е свързано с повишаване на разходите на администрацията за администриране на данъка.

Резултатите от направения от Националната агенция за приходите анализ сочат, че загубите за бюджета от въвеждане на намалена ставка от 5 на сто за хранителни продукти, вместо прилагане на стандартната от 20 на сто, биха били в приблизителен годишен размер на 352 млн. лв., а за лекарствата при въвеждане на намалена ставка от 9 на сто биха били в приблизителен годишен размер на 338 млн. лв. Посочените загуби не отчитат риска от данъчни злоупотреби, които имат често проявление при прилагане на диференцирани данъчни ставки.

Опитът и на други държави членки на Европейския съюз, прилагащи диференцирани ставки, както и предишния опит на Република България при наличието на диференцирани ставки на данъка, показват редица трудности при контрола и администрирането на данъка.

Предвид изложеното считам, че евентуалното прилагане на намалени ставки на данъка от една страна води до увеличаване на риска от данъчни измами, а от друга – до намаляване на данъчните приходи в бюджета.

**По отношение на предложението относно увеличаване на прага за задължителна регистрация по ЗДС от 50 000 лв. на 100 000 лв.:**

Съгласно чл. 287 от *Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност* държавите членки, които са се присъединили



НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА ПРИХОДИТЕ  
ЦЕНТРАЛНО УПРАВЛЕНИЕ

след 1 януари 1978 г., могат да освободят данъчно задължените лица, чийто годишен оборот не е по-висок от равностойността в национална валута на определени суми по обменния курс в деня на присъединяването им. За България тази сума е в размер на 25 600 евро, или 50 000 лева.

Следва да се има предвид, че промяна на прага за задължителна регистрация по ЗДДС на 100 000 лв. може да бъде приета при спазване на процедурата, предвидена в чл. 395 от *Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност*. За въвеждане на мярката България следва да поиска разрешение да освобождава от данък върху добавената стойност данъчно задължените лица, чийто годишен оборот не надвишава предложения праг, който е по-висок от определения с посочената директива, като подаде заявление до Европейската комисия. В този случай приключването на такава процедура отнема продължителен период от време и едва след издаване на положително решение на Съвета на Европейския съюз страната ни може да въведе съответните изменения на прага за регистрация в законодателството си.

Предложеното увеличение на прага за задължителна регистрация по ЗДДС не е придружено от цялостен и задълбочен анализ във връзка с неговото пряко влияние върху приходите от данък върху добавената стойност и съответно какви биха били загубите за бюджета от това увеличение, както и какъв би бил оптималният размер на прага, поради което считам същото за несвоевременно.

26.6.2019 г.

ГАЛЯ ДИМИТРОВА  
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА НАП  
Signed by: Galya Penkova Dimitrova